Н А Р Е Д Б А

за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета
на Община ДОСПАТ

РАЗДЕЛ I
Общи положения

Чл. 1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:
1. съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;
2. съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, актуализиране и отчитане на общинския бюджет;
3. за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз , сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с други бюджетни организации, второстепенни и от по-ниска степен разпоредители с бюджет.

(2) Местните финанси са система за осигуряване и финансиране на местни публични блага и услуги и решения на въпроси от местно значение, в рамките на предоставените самостоятелни компетенции по закон и чрез собствени приходоизточници, субсидии от държавата, трансфери, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг, при зачитане мнението и интересите на местната общност.

(3) Финансирането на местни публични блага и услуги и решения на въпроси от местно значение включва всички разходи на общината, направени за покриване на местни потребности, както и за нужди, възникнали в изпълнение на държавни функции, които се покриват от държавния бюджет.

(4) Наредбата регламентира управлението на местните финанси, на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност.

Чл. 2. (1) Общинският бюджет е:
1. Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси и разпоредбите на настоящата наредба. Бюджетът на Община град Доспат включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за средства от Европейския съюз и за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.
2. Документ за финансовата политика на общината.
3. Ръководство за оперативната дейност.

(2) В състава на общинския бюджет влизат: бюджетът на първостепенния разпоредител с бюджет (собствен бюджет на Община Доспат) и бюджетите на определените с решение на Общински съвет Доспат второстепенни разпоредители.

(3) С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

(4) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет.

(5) Общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината по предложение на кмета, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му.

(6) Органите по ал. 4 и ал. 5 осъществяват своите правомощия в съответствие със Закона за публичните финанси, настоящата наредба и Правилника за организацията и дейността на

Общински съвет Доспат, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл. 3. (1) Бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл. 4. (1) Първостепенен разпоредител с бюджета по бюджета на Община Доспат е кметът на Общината.

(2) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет на негов заместник или секретаря на общината. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава първостепенния разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(3) Кметът на Община Доспат, като първостепенен разпоредител с бюджет:

1. разработва и утвърждава правила за организация на бюджетния процес като елемент на Системата за финансово управление и контрол;
2. определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, като издава заповед.

(4) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на Община Доспат се определят от Общински съвет Доспат по предложение на кмета на общината при приемане на бюджета за съответната година. При възникнала законова необходимост, по предложение на кмета, Общинският съвет може да изменя списъка с разпоредителите с бюджет от втора степен и през бюджетната година.

(5) За разпоредител с бюджет от по-ниска степен може да бъде определен и ръководителят на структурно звено на бюджетна организация, което не е юридическо лице.

(6) Общинските училища - второстепенни разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет. Общинският съвет може да определи и други разпоредители от по-ниска степен, които да прилагат делегиран бюджет по предложение на кмета и в други определени със закон случаи.

(7) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Чл. 5. Бюджетът на Община Доспат се приема от Общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси и настоящата наредба.

Чл. 6. (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и по съставяне, приемане, изпълнение, актуализиране и отчитане на бюджета.

(2) Бюджетният процес се управлява от Общински съвет и кмета на Общината.

РАЗДЕЛ II
Финансова политика

Чл. 7. (1) Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на общината са заложени в стратегическия план на Общината, програмата за управление на Кмета за срока на мандата и оперативните годишни цели.

(2) Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

(3) Финансовата политика на общината гарантира способността на общината да:

1. устоява на местни и регионални неблагоприятни икономически въздействия;

2. отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на предоставяните услуги;
3. поддържа висок кредитен рейтинг и/или кредитна способност;
4. поддържа стабилно финансово състояние;
5. поддържа балансирано бюджетно салдо.

Чл. 8. (1) Политиката за управление на текущия бюджет представлява система от правила и процедури, осигуряващи финансиране на текущите разходи чрез:

1. приходите от местни данъци, такси, неданъчни приходи, глоби и санкции и дарения;
2. изравнителната субсидия от централния бюджет;
3. други трансфери от централния бюджет;
4. преходния остатък от предходната година.

(2) Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

(3) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ.

(4) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(5) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения, спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

Чл. 9. Общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги.

Чл. 10. (1) Инвестиционна политика на общината се осъществява съгласно приета от общинския съвет Програма за капиталови разходи за съответната година.

(2) Капиталов проект е общински проект, който отговаря на всяка от следните характеристики: представлява ново строителство, или основен ремонт на съществуващ актив с цел възстановяването му, или заместване на съществуващ актив, или обособена негова част, или придобиване на земя и други дълготрайни материални и нематериални активи.

РАЗДЕЛ III
Фискални правила

Чл. 11. При съставянето, приемането и изпълнението на общинския бюджет се спазват приложимите за общините фискални правила, определени в Закона за публичните финанси и в настоящата наредба.

Чл. 12. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг във всяка отделна година не може да надвишава нормативно определените лимити в чл.32, ал.1 от ЗПФ.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава нормативно определените лимити в чл.32, ал.2 от ЗПФ.

(3) Ал. 1 и 2 не се прилагат в случаите, когато със закона за държавния бюджет за съответната година са определени други условия за дълга, поет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средствата от Европейския съюз.

Чл. 13. (1) Кметът на общината:

1.организира изпълнението на определените от Министъра на финансите ред, начин и срокове за предоставяне на информация за състоянието и движението на дълга, включително за намерения поемане на дълг, както и за издаване на гаранции.

2. осъществява текущо наблюдение на фискалните правила по този раздел и на показателите по чл. 94, ал.3, т. 1 и 2 и ал. 6 от ЗПФ.

3. осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодието и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия и информира ОбС за това.
4. възлага на длъжностни лица от администрацията изпълнение на ангажиментите по чл. 5а. от ЗМДТ.

Чл. 14. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година, Общински съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 15. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

РАЗДЕЛ IV
Структура на общинския бюджет

Чл. 16. Общинският бюджет включва:

1. Приходи от:
   а) местни данъци;
   б) такси;
   в) услуги и права, предоставяни от общината;
   г) разпореждане с общинска собственост;
   д) глоби и имуществени санкции;
   е) лихви и неустойки;
   ж) други постъпления;
   з) помощи и дарения.
2. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез, съгласно единната бюджетна класификация за:

а) персонал;
б) издръжка;
в) лихви;
г) помощи и обезщетения за домакинства;
д) текущи субсидии;
е) капиталови разходи.

3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. Бюджетно салдо;
5. Финансиране.

Чл. 17. (1) По бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Ал. 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 18. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен в настоящата Наредба и от определените със закон компетентни органи.

РАЗДЕЛ V
Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки

Чл. 19. (1) Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда ЗПФ от съответния орган, когато това произтича от закон, от преструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджета на общината.

Чл. 20. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. Трансфери за:

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;

в) целева субсидия за капиталови разходи;

г) други целеви разходи, включително за местни дейности;

д) финансови компенсации от държавата.

2. Временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1, се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви „а", „б" и „в" се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 21. (1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 22. Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините.

Чл. 23. Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 24. (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси, размерът на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

РАЗДЕЛ VI
Съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 25. (1) Бюджетната процедура на общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Съставянето на бюджетната прогноза за следващите три години в частта за местните дейности се организира от кмета на общината по форма и съдържание, определени със Закона за публичните финанси и указанията на министъра на финансите.

(3) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;
2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;
4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;
5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

(4) Министърът на финансите може да дава указания относно обема, формата и съдържанието на информацията по ал. 3.

(5) Бюджетната прогноза на общината за следващите три години се разработва в съответствие с утвърдените политики по Раздел II от ЗПФ, със съдействието на второстепенните разпоредители с бюджети, структурните звена на общинска администрация и контролираните от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление” на базата на:
1. указанията на министъра на финансите;
2. допусканията за развитието на региона и общината;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, на структурните звена на общинска администрация и на бюджетните организации с общинска собственост;

(6) Общински съвет Доспат одобрява бюджетната прогноза за следващите три години по предложение на кмета на общината.

(7) Кметът представя бюджетната прогноза в Министерство на финансите , в сроковете определени в указанията за бюджетната процедура.

(8) Кметът на общината актуализира тригодишната бюджетна прогноза в съответствие с взетите през бюджетната година от Общински съвет решения, в сроковете за актуализация, определени в бюджетната процедура.

Чл. 26. (1) Кметът на общината организира съставянето на проекта на бюджет на общината по показателите по чл. 16 от настоящата наредба, със съдействието на второстепенните разпоредители с бюджети, структурните звена на общинска администрация и контролираните от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление” на базата на:
1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на централния бюджет с общините, както и одобрената бюджетна прогноза на общината;
2. указанията на Министъра на финансите по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;
4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;
10. приетите през годината решения на Общински съвет;
11. предложенията на ръководителите на бюджетните звена, на второстепенните разпоредители с бюджети, на Председателя на Общинския съвет за дейността на Общинския съвет, както и на други организации, получаващи субсидия от общинския бюджет;
12. други оценки и прогнози.

(2) В изпълнение на ал.1, Кметът на общината може да дава указания до второстепенните разпоредители с бюджети и структурните звена на общинска администрация, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.

Чл. 27. Проектът на бюджета включва:
1. Бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. Бюджет на местните дейности;
3. Бюджет на делегираните от държавата дейности, дофинансирани с местни приходи.

Чл. 28. (1) Кметът на общината организира съставянето на проекта на бюджет на делегираните от държавата дейности на основата на приети в рамките на бюджетната процедура от Министерски съвет стандарти с натурални и стойностни показатели.

(2) Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на същите дейности.

(3) С решение, общинският съвет може да дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи и капиталови разходи за издръжка над стандартите за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

(4) Бюджетът на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

(5) Средствата от дарения и други безвъзмездно получени суми от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя.

Чл. 29. (1) Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи, обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища.

(2) Собствените приходи включват местни данъци и неданъчни приходи.

(3) Кметът на общината съставя проекта по ал.1 на основата на:
1. Прогнозата за местните данъчни приходи;
2. Прогноза за приходите от такси и услуги, дейности по управление и разпореждане с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;
3. Общата изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;
4. Задължения за съфинансиране по национални и регионални програми и проекти;
5. Предоставени временни безлихвени заеми, които предстои да бъдат възстановени.

(5) Към средствата по ал. 2 се включва преходния остатък от предходната година.

(6) Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, споразумения и др.

(7) Средствата от дарения и други безвъзмездно получени суми от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя.

(8) С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

(9) Бюджетът за местните дейности се приема без дефицит.

(10) (нова, Реш.на Обс Д-т № 225 с Протокол № 20 /26.02.2021г.) Показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви "а" – "д" от Закона за публичните финанси се определят въз основа на следните обективни критерии,както следва:

т.1. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности съгласно чл.45,ал.1,т.2 , букви "а" – "д" от ЗПФ, за:
а) персонал - съгласно утвърдено от кмета на общината щатно длъжностно разписание с предвидените в него ИМРЗ.;
б) издръжка – Издръжката за всяко кметство и населено място с кметски наместник се определя на база извършените действителни разходи за предходната бюджетна година,завишени с 5 % , но не по-малко от 30% от акумулираните приходи,съгласно чл. 52,ал.5,т.2 от ЗМСМА.
в) лихви – Размерът на лихвите не може да бъде по-голям от размера на лихвите за предходната бюджетна година.
г) помощи и обезщетения за домакинства – За всички кметства и населени места с кметски наместник на база брой регистрирани по постоянен адрес жители на съответното населено място,умножено с коефициент 2 ;
д) текущи субсидии.
т.2. За капиталовите разходи по чл. 45,ал.1,т.2 , буква ”е” от ЗПФ, ежегодно до 31 ноември на текущата година, отдел „ОСУТ” съвместно с кметовете на кметства или с кметския наместник изготвят актуален доклад за състоянието на социалната и техническа инфраструктура в съответното населено място.Капиталовите разходи по предложение на кмета на общината за кметствата и населените места се определят на база изготвения доклад, като се вземат предвид и проектите , финансирани със средства от ЕС.

Чл. 30. (1) Кметът на Общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност.

(2) Кметът на Общината организира изготвянето на материал, представящ основните показатели на бюджета, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането.

(3) Покана за публично обсъждане на проекта за бюджет, съдържаща датата и мястото на публичното обсъждане, се публикува на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване най-малко 7 (седем) дни преди провеждането му.

Чл. 31. (1) Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Общината или на посочени в поканата електронен адрес, в сроковете посочени в поканата.

(2) За постъпилите становища и предложения по ал. 1, и предложенията направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет, който се внася за разглеждане от Общински съвет.

Чл. 32. Проекта за бюджет за съответната година се представя от кмета за публично обсъждане от местната общност в рамките на срока по чл. 84, ал.4 от ЗПФ.

Чл. 33. Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и актуализираната бюджетна прогноза в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

РАЗДЕЛ VII
Приемане на бюджета на общината

Чл. 34. (1) Проектът на бюджета се разглежда от общинския съвет.

(2) Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за съответната община показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал. 2 общинският съвет одобрява и:
1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи

не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;
4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;
5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;
7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;
8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
9. актуализирана бюджетна прогноза;
10. второстепенните разпоредители с бюджети за съответната година.
т.11 (нова, Реш.на Обс Доспат № 225 с Протокол № 20/26.02.2021г.) Общински съвет при приемане бюджета на общината одобрява разходи по определени показатели на кметствата и населените места с кметски наместници (с изключение на определените като второстепенни разпоредители с бюджет), в рамките на общия бюджет на общината;
т.12 (нова, Реш.на Обс Доспат №225 с Протокол № 20/26.02.2021г.) Общинският съвет по предложение на кмета на общината утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет;

(4) Общинският съвет приема бюджета на общината в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета.

(5) Приетият от общинския съвет бюджет на общината се разпределя по тримесечия, като разпределението се утвърждава от кмета на общината със заповед.

(6) В срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет, бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината.

(7) В срок до един месец след приемането му, Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и Министерството на финансите.

Чл. 35. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила фиксирани в ЗПФ.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

РАЗДЕЛ VIII

Изпълнение на общинския бюджет

Чл. 36. (1) Изпълнението на общинският бюджет се организира от кмета на общината чрез ръководителите на бюджетните звена – второстепенните разпоредители, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или преструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 37. Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл.38, ал.1. Събирането на приходите от местните данъци, местните такси и услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредбата за определяне на местните данъци и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Доспат;

ал. 2 (нова, Реш.на Обс Д-т №225 с Протокол № 20/26.02.2021г.) При отдаването под наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място извън територията на общинския център, извън случаите на приватизация, с решението по чл. 21, ал. 1, т. 8 общинският съвет определя:

1.не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място;

2. не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т. 1, от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.

Чл. 39. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка и до размера на планираните бюджетни средства.

Чл. 40. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 41. Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

Чл. 42. (1) Общинският съвет може да оправомощава кмета на Общината, доколкото със закон не е определено друго, да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

2. в частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1, кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и за промените извършени от прилагащите делегирани бюджет разпоредители, в срок до три месеца след изтичане на съответното тримесечие, кметът представя в Общинския съвет информация за извършени

промени на приходите и разходите по бюджета на Община Доспат и актуализирано разпределение на променените бюджети на разпоредителите с бюджет.

Чл. 43. (1) Кметът на общината, при изпълнението на бюджета отразява промените в приходната и разходната част с издаване на заповед в следните случаи:

2.1. Промени по чл. 42, ал. 1 от настоящата наредба;

2.2. Разпределение на определения резерв.

Чл. 44. При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, както и при преизпълнение или неизпълнение на собствените приходи, общинският съвет може да актуализира бюджета по предложение на кмета.

Чл. 45. Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показателите на капиталовите разходи, както и между отделните обекти , финансирани със собствени средства, със средства от целевата субсидия определена със закона за държавния бюджет за съответната година, както и с др. вид финансиране.

Чл. 46. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси и настоящата наредба.

Чл. 47. С настоящата Наредба (Приложение № 1) са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т.1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси.

РАЗДЕЛ VIII „а”
Финансови затруднения и процедура по финансово оздравяване

Чл. 47а. При обявяването на Община Доспат за община с финансови затруднения, както и при прилагане на процедурата по финансово оздравяване, се спазват правилата, разписани в Глава осем „а” от Закона за публичните финанси.

РАЗДЕЛ IX
Текущо наблюдение и отчитане на общинския бюджет

Чл. 48. Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

Чл. 49. (1) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, за полугодието в срок до 30 септември на текущата година, в съответствие с изискванията на чл.137 от ЗПФ.

(2) Кметът на общината информира и местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, като публикува информацията по ал.1 на интернет страницата на общината или по др. подходящ начин, най-късно в 14 дневен срок след представянето на информацията пред общинския съвет.

Чл. 50. (1) Кметът на общината представя в Министерство на финансите месечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета, включително за сметки за средства от Европейския съюз, както и друга допълнителна информация.

(2) Второстепенните разпоредители с бюджет предоставят в Община Доспат месечни и тримесечни отчети за изпълнението на бюджета си съгласно указания на Министерство на финансите и кмета на общината.

РАЗДЕЛ X
Годишен отчет на общинския бюджет

Чл. 51. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗПФ;
3. друга отчетна информация.

Чл. 52. (1) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по чл. 51, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване, като публикува покана до местната общност, съдържаща датата и мястото на публичното обсъждане .

(2) Публичното обсъждане на отчета се провежда със съдействието на кмета на общината, в срок не по-късно от 14 дни след внасянето му в общинския съвет .

(3) Становища и предложения по отчета на общинския бюджет могат да се предоставят в деловодството на Общината или на посочени в поканата електронен адрес, в сроковете посочени в поканата.

(4) За постъпилите становища и предложения по ал. 1, и предложенията направени по време на публичното обсъждане на отчета, се съставя протокол, който е неразделна част от отчета, и който се внася за разглеждане от Общински съвет.

(5) След обсъждането по предходните алинеи, общинският съвет приема отчета по чл. 51 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по чл. 51, ал. 1 и отчета за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни от влизането на решението за приемането му от общински съвет в сила.

(7) Ако в сроковете по ал. 1, не е връчено одитно становището на Сметната палата, кметът на общината допълнително внася за информация в ОбС становището в двумесечен срок срок от неговото получаване.

РАЗДЕЛ XI
Ред за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз

Чл. 53. Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

Чл. 54. (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат и информация за показателите по чл.14, ал.1 от ЗПФ.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 1. Настоящата наредба е приета с ***Решение № 668 , взето с Протокол №50/20.12.2018 година на Общински съвет Доспат***, на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и отменя Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Доспат, приета от Общински съвет Доспат с Решение № 299, взето с Протокол № 29/19.12.2013 г. Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за

съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Доспат е изменена с Решение №225/, взето с Протокол №20/26.02.2021г. на общински съвет Доспат.
§ 2. Наредбата влиза в сила от 1 януари 2019 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
към чл. 47 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Доспат

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал.3, т.1 и т. 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси
(свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения)

1. Общински съвет одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Доспат индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община град Доспат и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
2. Община Доспат изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
3. Второстепенните разпоредители с бюджет изготвят и представят в Община град Доспат справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.
4. Разпоредителите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)
5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Доспат за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.
6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
7. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, отопление) и договори с единични цени на разплащане, се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
8. За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат и ангажименти без осигурено финансиране.
9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.

Приета с Решение № 668/20.12.2018 година на Общински съвет град Доспат и изм. с Решение № 225 от 26.02.2021 г.