РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

Изх. № ..ПОД-11-111-(10)
Смолян, ...14.05.....2021г.

ДО
ОБЩИНА ДОСПАТ
УЛ. „КАПИТАН ПЕТКО ВОЙВОДА“ №3
ГР. ДОСПАТ
ОБЛ. СМОЛЯН

ОТНОСНО: Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-08-ЕО/2021г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН РАДЕВ,

На основание чл. 15, ал.1, т.1 и т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), приложено изпращаме Ви **Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-08-ЕО/2021г.** на Директора на РИОСВ – Смолян, с което е преценено **да не се извършва екологична оценка на**: „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027г.)“, с **възложител:** Община Доспат.

Във връзка с горното е необходимо да обявите горецитираното решение в 3-дневен срок от получаването му чрез страницата на възложителя на интернет и/или по друг подходящ начин.

На основание **чл.29, ал.3** от Наредбата по ЕО е необходимо **да уведомите компетентния орган по околна среда (РИОСВ – Смолян)** в 14-дневен срок след одобряването/приемането/утвърждаването на плана, включително за оповестяване на одобрението/приемането/утвърждението.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16 и на интернет страницата с линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4 на **20.04.2021 г. за период от 14 дни**.

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста

С уважение,
ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

4700 гр. Смолян, ул."Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, http://smolyan.riosv.com; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119

РЕШЕНИЕ
№ СМ-08-ЕО/2021г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ – Смолян), Басейнова дирекция Източнобеломорски район – Пловдив (БД ИБР – Пловдив) и Басейнова дирекция Западнобеломорски район – Благоевград (БД ЗБР – Благоевград)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Доспат, гр. Доспат, ул. „Кап. Петко Войвода“ №3.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Доспат е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 - 2027 г. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Доспат е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. ПИРО Доспат е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, изготвен в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове. Планът за интегрирано развитие на община Доспат е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – ***„Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“***. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за

извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открои най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Доспат.

В ПИРО – Доспат за периода 2021-2027 г. се залага на следната визия: „Община Доспат – динамично развиваща се европейска община, предоставяща условия за създаване на иновационни предприятия, осигуряваща висока степен на заетост, социална сигурност и нарастващо жизнено равнище на всички граждани. Добре формулираната визия, очертава стратегическите цели и приоритети на ПИРО Доспат и по този начин аргументира избора на зони за въздействие, където бъдещите интервенции ще донесат най-голяма възвръщаемост на вложените средства и устойчиви ползи за обществото.

В ПИРО – Доспат 2021-2027 са предложени 3 стратегически цели и 5 приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко по-конкретно формулирани мерки, както следва:

➢ ***Стратегическа цел 1: „Растеж и стабилност на местната икономика посредством оползотворяване на местния потенциал“***

➢ ***Стратегическа цел 2:*** **„Осигуряване на качествена жизнена среда на населението и опазване на природните дадености“**

➢ ***Стратегическа цел 3: "Балансирано териториално развитие и равни възможности за реализация пред населението на общината“***

- **Приоритет 1. *„Развитие и модернизиране на местната икономика“.***

✓ Мярка 1.1. Насърчаване на предприемачеството;
✓ Мярка 1.2. Подпомагане развитието на съществуващите предприятия;
✓ Мярка 1.3. Подобряване условията за развитие на икономиката в община Доспат;

- **Приоритет 2. *„Изграждане на съвременна и екологосъобразна инфраструктура“.***

✓ Мярка 2.1. Подобряване на транспортната свързаност;
✓ Мярка 2.2. Изграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура;
✓ Мярка 2.3. Облагородяване на селищната среда;
✓ Мярка 2.4. Подобряване на уличната мрежа;
✓ Мярка 2.5. Подобряване на сградния фонд в общината;

- **Приоритет 3. *„Развитие и разширяване на предоставяните обществени услуги“.***

✓ Мярка 3.1. Развитие на социалната инфраструктура и услуги;
✓ Мярка 3.2. Подпомагане развитието на културата;
✓ Мярка 3.3. Развитие на спорта;
✓ Мярка 3.4. Подобряване на образователната инфраструктура;

- **Приоритет 4.** *„Туристически подем в условията на съхранена околна среда“.*

✓ Мярка 4.1. Изграждане и поддържане на екопътеки;
✓ Мярка 4.2. Реализиране на туристическия потенциал на язовир Доспат;
✓ Мярка 4.3. Диверсифициране на туристическия продукт на общината;
✓ Мярка 4.4. Опазване на околната среда и биологичното разнообразие;

- **Приоритет 5.** *„Реализиране на добро управление съвместно със заинтересованите страни“.*

✓ Мярка 5.1. Дигитална администрация;
✓ Мярка 5.2. Подобрен административен капацитет и насърчаване на партньорствата;

Към ПИРО Доспат е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук и на плана. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО Доспат. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната

среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагане възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираният план подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалният обхват на община Доспат **попадат** следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000" по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).
- BG0002113 „Триград-Мурсалица" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.).
- BG0002063 „Западни Родопи" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/ 2011г.).

В териториалният обхват на община Доспат **попада** следната **защитена територия** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Караджа дере", обявена със Заповед № РД-406/07.07.2008г. на Министъра на околната среда и водите, актуализирана по площ със Заповед № РД-211 от 21.03.2019 г. на Министъра на околната среда и водите.

От извършената проверка за допустимост на *„План за интегрирано развитие на община Доспат 2021-2027 г."* по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

– *„План за интегрирано развитие на община Доспат 2021-2027 г."* е **допустим** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие.

– *„План за интегрирано развитие на община Доспат 2021-2027 г."* е **допустим** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на посочената по-горе защитена територия, съгласно заповедта за обявяването ѝ.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027г.)", **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027 г.)", няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000".

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив и БД ЗБР - Благоевград, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

М О Т И В И :

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Доспат е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи". В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО Доспат отчита предвижданията в ОУП на общината, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО Доспат се приема от общинския съвет – гр. Доспат.

5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-38-1/27.04.2021г. на РЗИ – Смолян, реализацията на ПИРО Доспат (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Доспат.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-02-81 (1)/11.05.2021г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление - ПУРБ и ПУРН.

8. Съгласно становище на БД ЗБР – Благоевград, с изх. №П-04-19 (1)/12.05.2021г., е направено заключение, че проектът на ПИРО на община Доспат не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2016г.-2021г.) и ПУРН (2016г.-2021г.) , при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление - ПУРБ и ПУРН.

- В становището са описани забрани и ограничения, предвидени в нормативната уредба, като е посочено, че е необходимо да се има предвид, че периода на ПИРО Доспат съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г. В момента се изпълняват дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027г.

9. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

10. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни" BG0002113 „Триград-Мурсалица" и BG0002063 „Западни Родопи".

11. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

12. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

13. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

15. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027 г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Доспат (2021-2027 г.)“, попадаши в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 14.05.2021г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН