РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян

Изх. № КПД-11-8-(11)
Смолян, ……09.03.……2022г.

ДО
ОБЩИНА ДОСПАТ
УЛ. „КАП. ПЕТКО ВОЙВОДА“ №3
ГР. ДОСПАТ
ОБЛ. СМОЛЯН

ОТНОСНО: Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-02-ЕО/2022г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН РАДЕВ,

На основание чл. 15, ал.1, т.1 и т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), приложено изпращаме Ви **Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-02-ЕО/2022г.** на Директора на РИОСВ – Смолян, с което е преценено **да не се извършва екологична оценка на**: „Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г.“, с **възложител:** Община Доспат.

Във връзка с горното е необходимо да обявите горецитираното решение в 3-дневен срок от получаването му чрез страницата на възложителя на интернет и/или по друг подходящ начин.

На основание **чл.29, ал.3** от Наредбата по ЕО е необходимо **да уведомите компетентния орган по околна среда (РИОСВ – Смолян)** в 14-дневен срок след одобряването/приемането/утвърждаването на плана, включително за оповестяване на одобрението/приемането/утвърждението.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16 и на интернет страницата с линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4 на **09.03.2022 г. за период от 14 дни**.

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста

С уважение,

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ • РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН

SOCOTEC ISO 9001 UKAS MANAGEMENT SYSTEMS 0063

4700 гр. Смолян, ул."Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, http://smolyan.riosv.com; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119

РЕШЕНИЕ
№ СМ-02-ЕО/2022г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян, БДИБР – Пловдив и БДЗБР - Благоевград

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г.“, с възложител: Община Доспат, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Доспат, гр. Доспат, ул. „Кап. Петко Войвода“ №3.

Характеристика на програмата: Програмата за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г. обхваща всички населени места в общината и е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ (обн. ДВ бр. 53 от 13 юли 2012 г.). Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенции на Кмета, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците (ЗУО), Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и техните подзаконови нормативни актове. Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие и с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Доспат. В обхвата на настоящата Програма попадат дейностите, свързани с формираните на територията на община Доспат отпадъци, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразното им управление. ПУО включва в обхвата си битови отпадъци, производствени отпадъци – утайки от ПСОВ, строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, опасни отпадъци.

Основна цел на Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. на община Доспат е: Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в общината, предлагаща достъпни и качествени услуги, в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното въздействие на отпадъци върху околната среда и човешкото

здраве. Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва три стратегически цели. За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели (ОЦ), които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел и допринасят за нейното постигане. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на една или няколко подпрограми.

✓ Стратегическа цел 1: **Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.**

- ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци;
- Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци;

✓ Стратегическа цел 2: **Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.**

- ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците

- Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за оползотворяване на битови биоразградими и биоотпадъци;
- Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;
- Подпрограма за управление на МРО;
- Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

✓ Стратегическа цел 3: **Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.**

- ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци

- Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните отпадъци

При разработването на Програмата са отразени промените в нормативната уредба и фактическите условия, породени от стремежа на Община Доспат за постигане на устойчиво управление на отпадъците.

Програмата включва и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, съгласно Глава втора, Раздел III на ЗУО. Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

Програмата попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, горецитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на програмата, и завършва преди нейното одобряването.

В териториалният обхват на община Доспат **попадат** следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000” по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи Западни” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.).

• BG0002113 „Триград-Мурсалица" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.).

• BG0002063 „Западни Родопи" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/ 2011г.).

В териториалният обхват на община Доспат **попада** следната **защитена територия** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

• Защитена местност „Караджа дере", обявена със Заповед № РД-406/07.07.2008г. на Министъра на околната среда и водите, актуализирана по площ със Заповед № РД-211 от 21.03.2019 г. на Министъра на околната среда и водите.

От извършената проверка за допустимост на *„Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2021-2028 г."* по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

-„Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2021-2028 г." е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на защитени зони BG0001030 „Родопи Западни", BG0002113 „Триград-Мурсалица" и BG0002063 „Западни Родопи", определени с горецитираните заповеди за обявяването им.

-„Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2021-2028 г" е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на посочената по-горе защитена територия, съгласно заповедта за обявяването ѝ.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021 – 2028 г.", няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000".

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив и БД ЗБР - Благоевград, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената програма не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми. При разработването на ПУО на община Доспат са взети предвид основните изисквания на Закона за управление на отпадъците и подзаконовата уредба по прилагането му и насоките в публикуваните от МОСВ през март 2015 г. методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците.
2. При разработването на Програмата са взети предвид и редица европейски и национални програмни и методически документи и изследвания, в т.ч.: Национален план за управление на отпадъците 2014–2020 г.; Национален план за управление на отпадъците 2021–2028 г.; Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010–2020 г.; Национален стратегически план за управление на строителните отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради за периода 2011-2020 г.; Методология за стратегическо планиране в Р. България, април 2010 г., Съвет за административна реформа и др.
3. За целите на разработването на Програмата за управление на отпадъците на община Доспат са изготвени подробни анализи на текущото състояния при управление на отпадъците в общината.

4. Мерките в настоящата програма ще се изпълняват в съответствие с Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и Стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 - 2027 г.

5. ПУО има за цел да определи основните стратегически приоритети за устойчиво и екологосъобразно управление на отпадъците на територията на община Доспат, които трябва да бъдат постигнати в периода 2021-2028 г. От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

6. Главното предназначение на ПУО на община Доспат за периода 2021-2028 г. е отразяването на актуалното състояние по въпросите с отпадъците на територията ѝ, както и да осигури практически инструмент, който предвижда потребностите от бъдещите инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им.

7. С предложената програма е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

8. Съгласно становище с вх.№ КПД-11-8-(6)/17.02.2022г. на РЗИ – Смолян, реализацията на Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г., няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Доспат.

9. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-97 (2)/07.03.2022г., е направено заключение, че реализацията на програмата няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащата нормативна уредба, както и при спазване на следните условия:

- Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни водни тела при реализиране на програмата;
- Да не се засягат повърхностни водни обекти при реализацията на програмата;
- Да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, въведени със Заповедите за учредяване на СОЗ около водоизточници и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

10. Съгласно становище на БД ЗБР – Благоевград, с изх. №П-04-9(2)/04.03.2022г., е направено заключение, че ПУО на община Доспат не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2021г.-2028г.) и ПУРН (2016г.-2021г.). В становището са описани забрани и ограничения, предвидени в нормативната уредба, като е посочено, че произтичащите от разглежданата програма инвестиционни предложения, свързани с водовземане/ползване на повърхностни и подземни водни тела, следва да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ и ПУРН и могат да бъдат одобрявани само след издаване на становище по реда на чл.155, ал.1, т.23 от Закона за водите, в рамките на приложимата процедура по реда на глава шеста от ЗООС и/или чл.31 от ЗБР.

11. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

12. Съгласно представената информация, заложените в програмата мерки за постигане на целите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността

на защитени зони: BG0001030 „Родопи Западни", BG0002113 „Триград-Мурсалица" и BG0002063 „Западни Родопи".

13. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

14. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

15. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

16. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г.", не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците в община Доспат за периода 2021-2028г.", попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не се одобри програмата.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 09.03.2022г.

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ • РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян